

POLICY COUNCILS  TOWNHALLS

# EJERCICIOS DE VISIÓN DEL FUTURO

DOCUMENTO DE VISIÓN

*Arquitectura de la gobernanza*

## EJERCICIOS DE VISIÓN DEL FUTURO

El Ejercicio de Visión del Futuro sobre la renovación de la arquitectura de la gobernanza dejó claro que el Pacto para el futuro pretende ir más allá del simple compromiso de los gobiernos locales en apoyo de un nuevo contrato social. El Pacto es un ejercicio de reflexión que obliga a nuestro ecosistema multilateral a examinar y reformular el modo en el que nos relacionamos entre nosotros, con terceros y con el planeta.

Imaginar el futuro desde la perspectiva de la arquitectura de la gobernanza es tanto un punto de llegada como un punto de partida. Nos ha traído hasta aquí la convicción de que los cambios que reivindican nuestras comunidades solo pueden hacerse realidad mediante la colaboración, como se ha demostrado a lo largo de los años. El propio proceso del Cabildo Público de CGLU es en sí un espacio para la cocreación entre diferentes actores, y los llamamientos más amplios de nuestro colectivo a los Estados Miembros de la ONU en el Foro Político de Alto Nivel solicitan que el sistema multilateral refleje realmente los puntos de vista de las comunidades locales, a través de la presencia y la inclusión de los gobiernos que las representan en los mecanismos de toma de decisiones.

Partimos de aquí con el compromiso de que nuestro colectivo considere las agendas globales como un todo. Buscamos plantear la cuestión de *quién* tiene voz en la toma de decisiones o, lo que es lo mismo, quién tiene el poder, y qué deben cambiar las instituciones para garantizar un reparto equitativo de ese poder. Propugnamos como medidas imprescindibles la necesidad de movilizar el apoyo de actores no estatales al ODS 11 y la Cumbre del Futuro, la importancia de hacer partícipes a los jóvenes en las conversaciones sobre gobernanza, y la transformación de las instituciones multilaterales para garantizar una respuesta inclusiva a los desafíos que enfrentamos.

### **1. Visiones y objetivos comunes sobre la reconstrucción de la arquitectura de la gobernanza como punto de entrada para el despliegue del Pacto para el futuro**

- Nuestro colectivo comparte con sus aliados el deseo común de renovar la gobernanza, reconstruir su arquitectura y cambiar los modos de gobierno y acceso a la política. Tenemos el compromiso de materializar ideas que aún son abstractas, como gobernar en coalición, redefinir el liderazgo y cambiar las reglas del juego.
- Es el momento de introducir cambios institucionales que respalden y favorezcan el acceso a los nuevos elementos esenciales: derechos y servicios públicos que nuestro colectivo debe proteger, reforzar y promover en alianza con todos los sectores de la sociedad. Tanto nosotros como nuestros socios creemos firmemente que la renovación del contrato social debe fundamentarse en un mayor protagonismo de las mujeres y las líderes feministas en los procesos decisorios.

- Coincidimos en que el proceso de toma de decisiones debe incluir a todas las partes interesadas. Los participantes estuvieron de acuerdo en que, para lograr Nuestra Agenda Común y la Agenda 2030 sin dejar a nadie atrás, es imprescindible colaborar con organizaciones de base de la sociedad civil, dedicando especial atención a aumentar la intervención de las mujeres y los jóvenes. Así impulsaremos el desarrollo de comunidades con conciencia crítica en las que la representación de los jóvenes sea un elemento central de las agendas locales (y globales); condición, esta, indispensable para la igualdad.
- Hacen falta nuevos recursos para restablecer la confianza y consolidar la democracia, permitiendo que las comunidades locales contribuyan a las reformas que requieren nuestros servicios públicos y sistemas sociales y ambientales: alimentación, educación, salud y desarrollo económico. Y es ahora cuando debemos actuar, para aprovechar la innovación democrática y la labor esencial de los gobiernos locales y regionales (GLR) en defensa de la democracia frente a las amenazas que se plantean a nivel nacional.
- Como organización de GLR entendemos que, en el marco de nuestro actual diálogo con la ONU, no solo debemos tratar de democratizar el sistema, sino de reformarlo para dar respuesta a los asuntos que preocupan a la ciudadanía. Llamamos a los gobiernos nacionales, a las organizaciones internacionales y al sistema de la ONU a reconocer que los gobiernos locales no son meros observadores, sino socios clave para el desarrollo mundial, con una posición privilegiada y la firme determinación de hacer llegar las voces de las poblaciones a las conversaciones globales.
- El movimiento municipal aspira a encabezar el cambio necesario en el liderazgo y el ejercicio del poder, instaurando una visión de la gobernanza basada en el feminismo y el cuidado. ¿Cómo pueden aprovecharse las emergencias mundiales actuales y su impacto en todos los ámbitos de la vida y la gobernanza para dejar atrás los sistemas descendentes y de “mando y control” que todavía predominan, y sus peligrosas consecuencias para la democracia, la autoridad y la confianza?
- Un multilateralismo renovado, flexible y con capacidad de adaptación ante crisis complejas debe incorporar a los GLR de manera intrínseca para facilitar y reforzar su papel en la prevención de conflictos, el fomento de la seguridad y la promoción de la paz. También son necesarios espacios para experimentar, asumir riesgos e innovar.
- Debemos dirigir la mirada a nuestra propia arquitectura de gobernanza, reformarla y fortalecerla, apoyándonos en la subsidiariedad con el fin de representar mejor a nuestros habitantes y comunidades en las instancias internacionales, sin olvidar la diversidad cultural, las diferentes geografías y sistemas de gobernanza, y la pluralidad de iniciativas de acción climática.

Fig. 1. Resultados de la consulta interactiva de Mentimeter

## In one word, how would you describe the current multilateral system?



## 2. Reflexiones para el logro de los objetivos

Los participantes en el Ejercicio de Visión del Futuro presentaron sus experiencias, preguntas clave, herramientas y principios rectores como contribución al proceso de reflexión colectiva sobre cómo lograr los objetivos expuestos anteriormente. Esto permitió identificar ciertas cuestiones clave que deben abordarse para alcanzar los objetivos comunes.

El principal tema de discusión fue cómo pueden los GLR y sus aliados ayudar a **definir una nueva arquitectura de la gobernanza**. Los participantes ofrecieron argumentos de peso en favor de esta redefinición. La actual crisis del sistema multilateral, que viene de lejos, ha llegado a un punto en el que se hace imprescindible un nuevo planteamiento del diálogo internacional para redefinir el sistema de manera colectiva con vistas a adecuarlo a los objetivos. Los participantes pusieron el acento en la necesidad perentoria de contar con los GLR y dotarlos de recursos suficientes, pues el diálogo y el consenso a nivel internacional no bastan para alcanzar los resultados deseados si los mandatarios locales no disponen de los fondos necesarios. Se recordó que, a día de hoy, ni los donantes que financian programas de desarrollo ni los gobiernos nacionales incluyen a los GLR en el plano internacional. Sin embargo, existen casos como el de São Paulo, donde el gobierno local consiguió cambiar la legislación nacional sobre inmigración al demostrar la utilidad de implantar modelos de gobernanza liderados por quienes disponen de los medios necesarios, pero que permiten la participación activa de otros actores con menos recursos pero conocedores del contexto local, como los municipios y la sociedad civil.

Dentro de las conversaciones para definir una nueva arquitectura de la gobernanza, **la promoción de la igualdad local y territorial** y **la renovación del contrato social** fueron dos de los temas protagonistas del debate. Se insistió en que la nueva gobernanza debe corregir los factores subyacentes al aumento de las desigualdades, que se han agravado considerablemente con la pandemia del COVID-19, así como en la necesidad de transformar los mecanismos de toma de decisiones y proporcionar herramientas, como las relacionadas con la planificación estratégica, que ayuden a los GLR a determinar qué medidas priorizar para hacer frente a estas

crecientes desigualdades. El camino hacia el futuro pasa a su vez por facilitar la consecución de la Agenda 2030 y las demás agendas globales de desarrollo a través de la acción local, en respuesta al llamamiento de la Nueva Agenda Urbana de aplicar el principio de subsidiariedad, y capacitar a los legisladores y los gobiernos locales y regionales para adecuar los marcos normativos al cumplimiento de los objetivos. Esta renovada atención sobre los objetivos también es fundamental de cara a la Cumbre del Futuro de las Naciones Unidas.

Otra cuestión destacada por su importancia para la renovación fue la **gestión de las crisis y emergencias complejas**, su papel estructural para la gobernanza en el contexto global actual y su especial relevancia para los GLR, que en la mayoría de los casos no pueden participar en los debates nacionales e internacionales. Más concretamente, se subrayó la necesidad de transformar radicalmente los sistemas de gobernanza multinivel para una gestión adecuada de las emergencias complejas, que requieren una respuesta gubernamental rápida y contundente a todos los niveles que se adapte a la evolución de la situación de emergencia. Aún queda mucho trabajo por hacer de manera colectiva para que estas respuestas se fundamenten en los principios de respeto de los derechos humanos, inclusión y participación. Los participantes también coincidieron en la importancia de ampliar los conceptos de crisis y emergencias más allá de los planteamientos y marcos de acción occidentales, especialmente en los territorios sometidos a crisis simultáneas desde hace tanto tiempo que podrían necesitar modelos de gobernanza para un estado de crisis permanente. Redefinir la arquitectura de la gobernanza desde un enfoque territorial e inclusivo es, por lo tanto, indispensable y ventajoso, como demuestra la labor de la Unión Africana de impulsar los marcos de paz mediante diálogos intergeneracionales, presentada como ejemplo durante las charlas.

Los participantes también destacaron la importancia de que los nuevos sistemas de gobernanza faciliten la **formulación de políticas centradas en las personas** y examinaron la incidencia de diversas partes interesadas y herramientas en este ámbito. Por ejemplo, se mencionó el impacto de los canales de comunicación entre los jóvenes y los actores intergubernamentales como valiosas formas de inclusión. Asimismo, se hizo hincapié en la proximidad como instrumento clave para formular políticas enfocadas en la población. En esta línea, se habló de seguir el modelo de gobernanza local de las ciudades pequeñas y medianas, basado en la proximidad, donde las poblaciones están en contacto más directo con el gobierno local y a menudo trabajan codo con codo para atender las demandas locales a medida que van surgiendo. Un ejemplo de la contribución de los GLR al impulso de principios de gobernanza centrados en las personas, tanto a nivel territorial como internacional, es el caso del País Vasco, cuya administración ha puesto en marcha iniciativas ambiciosas para promover la Agenda 2030 desde los tres niveles de gobierno subnacional del territorio, crear un foro participativo multilateral para acercar la Agenda 2030 a las poblaciones, alinear las políticas con el Pacto de CGLU para el futuro y presentar la Propuesta NOW 2030, que plantea medidas para que las partes interesadas, como los GLR, tengan un papel protagonista en la Cumbre del Futuro de 2024. Todas estas iniciativas están también estrechamente ligadas a la transformación del sistema económico, pues exigen adaptar los presupuestos a las acciones prioritarias, desarrollar indicadores adecuados y ajustarlos a los presupuestos subnacionales.

### 3. Principios que entrelazan la visión y el compromiso del movimiento municipalista con la igualdad urbana y territorial

El apartado anterior recoge las aportaciones de los participantes al diálogo colectivo, que han permitido identificar varias áreas fundamentales para redefinir las finanzas y la economía como punto de entrada para avanzar hacia un futuro sostenible. A continuación, se examinan posibles formas de enfocar las acciones locales destinadas a abordar algunos de estos temas clave, con el fin de promover con éxito la igualdad urbana y territorial, y evitar la reproducción involuntaria de las desigualdades<sup>1</sup>.

Tema clave abordado durante el Ejercicio	¿Cómo pueden las acciones locales en este ámbito apoyarse en los principios de igualdad de GOLD VI?
<p><b><u>Definición de una nueva arquitectura de la gobernanza</u></b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un enfoque basado en los derechos puede servir a los GLR y otras partes interesadas para defender y proteger a las comunidades locales, e introducir una perspectiva humanitaria en los procesos y políticas de toma de decisiones.</li> <li>• Abordar la dimensión espacial de las desigualdades podría ayudar a llegar a las comunidades marginadas y alentar su participación en los procesos decisorios.</li> <li>• La promoción de una nueva cultura de gobernanza subnacional puede fomentar un ambiente de colaboración, cooperación y responsabilización mutua entre todas las partes interesadas, como los GLR, las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado. Permitiría aumentar la capacidad de los GLR de gestionar eficazmente los asuntos locales y colaborar con las diversas partes interesadas.</li> <li>• Es importante establecer un marco de financiación e inversión adecuado en apoyo de los objetivos y metas de la nueva arquitectura de gobernanza, y buscar modelos de financiación y asociación innovadores que ayuden a movilizar medios para el desarrollo local.</li> <li>• Abordar el uso del tiempo permitirá que las decisiones reflejen las necesidades y aspiraciones actuales de las comunidades locales y ofrecerá una visión a largo plazo al integrar los objetivos de desarrollo sostenible en los procesos y políticas de planificación local.</li> </ul>
<p><b><u>Gestión de las crisis y emergencias complejas</u></b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A través de un enfoque basado en los derechos, se garantiza que las respuestas a las emergencias sean inclusivas, no discriminen y respeten la dignidad y el bienestar de los individuos y comunidades afectados, al tiempo que se anima a los actores locales a defender los derechos de las personas afectadas por la crisis.</li> <li>• Abordar la dimensión espacial de las desigualdades podría favorecer la aplicación de medidas que garanticen un acceso equitativo a los medios de asistencia y recuperación.</li> <li>• La adopción de una nueva cultura de gobernanza subnacional puede dar más peso a los GLR en la toma de decisiones, asegurando su participación activa en las labores de respuesta y recuperación frente a</li> </ul>

<sup>1</sup> Este análisis se basa en los resultados del [Informe GOLD VI](#) de 2022, la publicación insignia del colectivo organizado de GLR, elaborado en colaboración con el programa Knowledge in Action for Urban Equality. La conclusión clave es que, para conseguir promover la igualdad urbana y territorial mediante acciones locales de cualquier tipo, estas deben basarse en un conjunto de principios relativos a los conceptos de derechos, espacio, gobernanza, finanzas y tiempo. Los cinco principios se describen detalladamente [aquí](#) (en inglés).

las crisis y fomentando la transparencia y la rendición de cuentas en las estructuras de gobernanza y la adopción de medidas relacionadas con la gestión de las crisis.

- Una arquitectura de financiación e inversión adecuada permitiría la búsqueda de modelos y asociaciones innovadores para aprovechar al máximo los recursos disponibles y garantizar un uso eficiente de los mismos.
- Abordar el uso del tiempo permitirá aplicar a los sistemas actuales de gestión de emergencias la experiencia acumulada en anteriores crisis, e incorporar las estrategias de resiliencia climática a las medidas de respuesta y recuperación frente a las crisis para prepararse de cara a futuras emergencias.

#### 4. Posiciones políticas: puntos clave

***i. La crisis del multilateralismo y la paz está estrechamente ligada a un modelo basado en los gobiernos nacionales***

La crisis sistémica que vivimos nos obliga a reformular el diálogo entre los gobiernos locales, regionales y nacionales, ya que el multilateralismo contemporáneo se construye sobre los intereses estatales. Como estamos viendo en la actualidad, el orden establecido tras la Segunda Guerra Mundial no ha servido para mantener la paz, ni tampoco para reducir las desigualdades. Supone un obstáculo para los GLR y las organizaciones intergubernamentales, cuando en la práctica las oportunidades para la consolidación de la paz suelen darse a nivel local. El profundo conocimiento del contexto que tienen los actores locales es necesario y esencial para lograr una paz duradera, y los gobiernos locales y regionales son imprescindibles para idear soluciones al estado actual de policrisis.

***ii. Un sistema multilateral más inclusivo requiere una coalición local-global que permita cambiar las reglas del juego***

Transformar la actual estructura de gobernanza conlleva ampliar la agenda del

sistema de gobernanza internacional. Esto implicaría reformas que reflejen la realidad cotidiana de las comunidades. Con este fin, es cada vez más importante posicionar los derechos humanos como elemento central, y la manera de hacerlo es movilizar el apoyo de todos los actores no estatales (gobiernos locales y regionales, instituciones académicas y ONG) a los ODS y los futuros procesos políticos. Los actores no estatales deben mantener actitudes mutuamente incluyentes que abran espacios para la participación y estrechen lazos para propiciar la creación de esta plataforma. La próxima Cumbre para el Futuro, que se celebrará en 2024, constituye una oportunidad para impulsar la renovación de la gobernanza. Nuestra Agenda Común, del Secretario General de la ONU, representa el marco ideal para cooperar con las comunidades de base de la sociedad civil y fomentar la confianza en las instituciones, para lo que debemos introducir mecanismos innovadores, lograr que las personas sientan que las instituciones responden a sus necesidades y acrecentar este sentimiento.

**iii. Apoyo a los gobiernos locales y regionales para acelerar la consecución de las agendas globales**

Del Ejercicio se desprende claramente que los GLR son conscientes de que por sí solos no pueden cumplir las agendas globales, especialmente los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas. Se trata de que todas las esferas de gobierno, la sociedad civil y las comunidades nos apoyemos mutuamente, y de invertir fondos en la arquitectura de gobernanza que ambicionamos, no solo en tiempos de crisis. A tal efecto, será fundamental mantener abierto el diálogo entre los diferentes actores a lo largo del proceso de renovación, para aumentar el sentido de pertenencia, la confianza y la rendición de cuentas y conseguir que todas las partes interesadas se vean representadas en el nuevo sistema multilateral.

**iv. La igualdad de género como pilar del nuevo contrato social**

La renovación del contrato social debe pasar por el empoderamiento de la mujer para garantizar la igualdad de género y de oportunidades. Dar voz a las mujeres y los niños en los procesos de toma de decisiones y facilitar el acceso de la mujer a puestos de responsabilidad es solo un paso en el largo camino para transformar nuestra arquitectura de gobernanza. En este contexto, los GLR pueden desempeñar un papel clave en el fomento de la igualdad de género a través de iniciativas de gestión como consultar a movimientos de mujeres de base para la formulación de políticas locales y mejorar los servicios de cuidados para contrarrestar los roles de género y abrir nuevas oportunidades a mujeres y niñas. También será fundamental determinar qué derechos y servicios sociales públicos debe proteger y fortalecer nuestro colectivo para

la sociedad en su conjunto, con el fin de asegurar que las personas más desfavorecidas no se queden atrás.

**v. Los gobiernos locales y regionales y sus redes deben ser actores centrales en los procesos decisivos globales**

Los GLR y sus redes defienden la importancia de su papel para llevar la voz de las comunidades a los foros internacionales. Como esfera de gobierno más cercana a la población, pueden aportar una perspectiva local al diálogo global. Para ello, deben pasar de ser simples participantes en las consultas a convertirse en miembros de pleno derecho del sistema internacional. Este cambio requiere la voluntad política por parte del sistema de reconocer que los GLR no son meros observadores, sino socios clave en el desarrollo global para la gobernanza de la paz, la seguridad y las oportunidades económicas, y la gestión de los conflictos.

**vi. Un ecosistema financiero global que se ocupe de todas las poblaciones**

El ecosistema de la nueva gobernanza global debe proporcionar los fondos suficientes para dar servicio a las comunidades. La difícil situación que atraviesa actualmente el sistema multilateral nos impide garantizar la financiación que requieren las agendas globales. Se debe reformular el ecosistema financiero global actual para hacerlo más abierto, transparente e inclusivo, con el fin de hacer frente a las desigualdades en la distribución de ingresos y a los problemas a la hora de desarrollar políticas que contrarresten la inequidad. Es necesario instaurar marcos y mecanismos fiscales que ofrezcan nuevas formas de medir el bienestar, refuercen el papel de los actores no estatales y prioricen la financiación de los objetivos por encima

de la obtención de beneficios. Solo así reduciremos la vulnerabilidad de los modelos actuales frente a intereses privados que a menudo entran en conflicto con el bien común.

**vii. *Un nuevo marco global para la gestión de emergencias***

Los sistemas de gobernanza multinivel deben estar preparados para responder a los problemas crecientes que plantean las emergencias complejas (degradación climática, emergencias sanitarias, crisis energética, de seguridad y de derechos y ciudadanía de las comunidades). Para ello, es necesario transformar las instituciones multilaterales que se encargan de las emergencias para incluir a los GLR y a los actores no estatales en espacios que tradicionalmente han ocupado los gobiernos nacionales, lo que comprende el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Es fundamental que las instituciones supranacionales como el Banco Mundial, la UNDC o la Cruz Roja abran el diálogo a los GLR.

**viii. *Cambios en la gobernanza de los nuevos elementos esenciales***

Los nuevos elementos esenciales son servicios públicos innovadores que nuestro colectivo debe proteger, reforzar y promover en alianza con el conjunto de la sociedad. Debemos trabajar en pro de un cambio institucional que permita gestionar correctamente estos nuevos elementos. Los GLR desempeñan un papel decisivo en la prestación de servicios como **la vivienda, la cobertura sanitaria universal, la educación, el trabajo digno, la inclusión, y el derecho a la alimentación y al agua, al ser quienes garantizan el acceso de nuestras poblaciones a ellos.**

Los nuevos servicios públicos deben ocupar un lugar central en los debates multilaterales

y los acuerdos multinivel, con el objetivo de identificarlos conjuntamente para su gestión como un bien público global. En muchos casos es necesario examinar el papel del sector público en la gobernanza de los nuevos elementos para protegerlos de la lógica del mercado. Es preciso garantizar que todas las personas tengan acceso a la atención sanitaria, al margen de su situación legal o ingresos; que la vivienda sea devuelta a las comunidades y administrada por instituciones que la consideren un derecho humano y no una mercancía; que los alimentos y el agua dejen de estar supeditados a las fluctuaciones del mercado y la generación de beneficios, y que la concepción del trabajo y la inclusión digital no se limite a su utilidad para las empresas privadas y se base en la prestación de servicios y en los resultados.

**ix. *Fortalecer la gobernanza local y global para restablecer la confianza***

La renovación del sistema internacional entraña una acción en todos los niveles para restablecer la confianza entre las comunidades y sus instituciones. La gobernanza debe examinarse en paralelo a la ciudadanía y la renovación de la democracia local, y el nuevo sistema multilateral debe dar respuesta a las necesidades de las comunidades, no solo a los intereses nacionales. Si la arquitectura de la gobernanza se dedica a la prestación de servicios básicos y la protección de los bienes comunes, también se ganará la confianza de las comunidades. Es responsabilidad de los GLR impulsar el restablecimiento de la confianza entre las comunidades y las instituciones, como primera línea de contacto y representación de los ciudadanos. Con este fin, los GLR también deben prestar atención a las ideas que salen adelante en los procesos decisivos, cooperando de manera horizontal con los jóvenes. Así

impulsaremos el desarrollo de comunidades con conciencia crítica, en las que la representación de los jóvenes sea un elemento central de la agenda local.

***x. La subsidiariedad como elemento fundamental para una gobernanza cooperativa***

El actual sistema multilateral da un protagonismo excesivo al Estado-nación, que ostenta la mayoría de los poderes y responsabilidades. Esto, a su vez, limita las atribuciones de los gobiernos supranacionales y subnacionales. La nueva

arquitectura de la gobernanza debe reconocer que hay cuestiones sociales y políticas que requieren gestionarse desde el nivel más cercano a las comunidades.

Los valores de descentralización, subsidiariedad, autogobierno y rendición de cuentas deben ser el núcleo de la transformación que necesita el sistema internacional. Son fundamentales para cumplir las expectativas de nuestras comunidades, asegurar que la visión local se refleja en la esfera internacional y recuperar la confianza en nuestros gobiernos.

## 5. Recursos adicionales

Título
<a href="#">CGLU, KNOW (2022). GOLD VI. Caminos hacia la igualdad urbana y territorial: Abordando las desigualdades a través de estrategias de transformación local</a> (en inglés)
<a href="#">Cabildos Públicos de CGLU (2022). “Documento político sobre confianza y gobierno”</a> (en inglés)
<a href="#">CGLU (2022). El Pacto para el Futuro de la Humanidad</a>
<a href="#">ONU (2022). Informe del Secretario General sobre “Nuestra Agenda Común”</a>
<a href="#">Revisión de mitad de período de la aplicación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres</a>